

DAMPAK KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH DKI JAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2012  
TERHADAP PERUBAHAN SOSIAL MASYARAKAT KAMPUNG PULO  
(Studi Kasus di Rusunawa Jatinegara Barat, Kecamatan Jatinegara, Jakarta Timur)

RAMA DWI CAHYA  
4115091357



Skripsi Ini Ditulis untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan

PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA  
2016

## **Abstrak**

**Rama Dwi Cahya**, *Dampak Kebijakan Publik Terhadap Perubahan Sosial* (Penelitian dilaksanakan di Rusunawa Jatinegara Barat, Kecamatan Jatinegara, Jakarta Timur), Skripsi, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Jakarta.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya kebijakan politik di Provinsi DKI Jakarta, yaitu Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah 2030. Kebijakan ini dibuat salah satunya untuk menanggulangi masalah banjir yang setiap tahun terus melanda Jakarta. Dua program besar untuk menanggulangi banjir dibuat. Program itu adalah normalisasi Daerah Aliran Sungai dan Relokasi Pemukiman liar. Tanggal 20 Agustus 2015 normalisasi sungai mulai berjalan di aliran Sungai Ciliwung yang melewati Kampung Pulo. Masyarakat selanjutnya direlokasi ke Rumah Susun Sederhana Sewa Jatinegara Barat. Perubahan lingkungan dari perkampungan ke rumah susun dengan fasilitas lengkap membuat khawatir kehidupan warga akan berubah.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus. Proses penelitian ini bertumpu pada observasi, wawancara, dan studi dokumen. Penentuan informan menggunakan teknik *Snowball Sampling*. Peneliti memulai penelitian dengan satu informan lalu mengarah ke informan lain berdasar info dari informan utama. Peneliti dalam proses pencarian data berusaha sedekat mungkin bergaul dengan warga. Ini untuk mendapat data yang komprehensif. Peneliti juga melakukan triangulasi data-data supaya semua data yang didapat bisa tervalidasi dengan baik. Bukan sekadar asumsi seorang informan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pemerintah DKI Jakarta membuat kebijakan ini untuk menanggulangi banjir tahunan Jakarta. Proses sosialisasi dilakukan dan ini menjadi awal penolakan warga untuk direlokasi. Warga merasa perubahan keputusan yang awalnya dijanjikan penggantian menjadi tidak ada penggantian merugikan mereka. Tetapi, 20 sampai 24 Agustus 2015 pembongkaran dimulai dan warga terpaksa pindah. Terhitung sembilan bulan warga menempati rusunawa. Terjadi perubahan sosial yang drastis. Perubahan itu adalah perubahan komposisi akibat tidak semua warga pindah ke rusun, perubahan struktur birokrasi karena tidak semua wilayah RT/RW terkena pembongkaran, perubahan fungsi sosial karena hilangnya mata pencaharian sebagian warga, perubahan batas kelompok karena adanya komunitas baru, perubahan hubungan antar subsistem karena ada peraturan khusus rusun, dan perubahan lingkungan karena interaksi masyarakat yang berubah.

**Kata kunci:** Kebijakan Politik, Perubahan Sosial, Rusunawa Jatinegara Barat, Kecamatan Jatinegara, Jakarta Timur

## **Abstract**

**Rama Dwi Cahya**, *Impact of Public Policy Toward Social Change* (Research conducted at Rusunawa Jatinegara Barat, Jatinegara, East Jakarta), Thesis, Faculty of Social Sciences, State University of Jakarta.

This research was motivated by the political policy in Jakarta, namely the Regional Regulation No. 1 Year 2012 on Spatial Planning of 2030. This policy was created to resolve the flood problem that hit Jakarta every year continues. Two major programs have been made. The program are the normalization of the Watershed and Relocation Settlements. August 20, 2015 normalization started in the river Ciliwung River passing through Kampung Pulo. After that, a people relocated to Simple Flats Rent of Jatinegara Barat. Changes in the environment of the township to the apartment with full facilities alarmed citizens' lives will change.

This study used a qualitative approach with case study method. This research process is based on observation, interview and document study. Determination of informants using a Snowball Sampling. Researcher started with one background informant then to another informant guided by a background informant. Researcher in the search process the data sought as close as possible to get along with the residents. This is to obtain comprehensive data. Researchers also triangulate the data to get a validated data. Rather than simply assuming an informant.

These results indicate that the Jakarta government created this policy to cope with the annual floods in Jakarta. Socialization processed and this would be the start refusal residents to be relocated. People feel the changes originally promised reimbursement decisions be no compensation harm them. However, 20 to August 24, 2015 the demolition began and residents were forced to move. Counted nine months a people occupy rusunawa. Social change drastically. That change is a change in the composition due to not all of the residents moved to the towers, changes in the bureaucratic structure because not all regions of RT / RW affected by demolition, change of social function because the loss of work of most people, the change groups for their new community, the changing relationship between the subsystems because there is tower's special regulations, and environmental changes due to the interaction of a changing society.

**Keywords: Political Policy, Social Change, Rusunawa Jatinegara Barat, Jatinegara, East Jakarta**



Building  
Future  
Leaders

**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI  
UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL**

Kampus Universitas Negeri Jakarta, Jalan Rawamangun Muka, Jakarta 13220  
Telp. (62-21) 29266139, 29266138, 4890046 Ext. 203, 47882930,  
4890108, 4753655, Fax. (62-21) 47882930, 4753655

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

Penanggung Jawab/Dekan Fakultas Ilmu Sosial  
Universitas Negeri Jakarta

Dr. Muhammad Zid, M.Si.  
NIP. 19630412 199403 1 002

**TIM PENGUJI**

No.	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1.	<u>Drs. Suhadi, M.Si.</u> Ketua		28/6/2016
2.	<u>Irawaty, Ph.D</u> Sekretaris		28/6/2016
3.	<u>Dr. Sarkadi, M.Si.</u> Pembimbing I (Anggota)		28/6/2016
4.	<u>Drs. Agus Martono, M.Sc</u> Pembimbing II (Anggota)		28/6/2016
5.	<u>Dwi Afrimetty Timoera, S.H., M.H.</u> Penguji Ahli		28/6/2016

**Tanggal Lulus : 27 Juni 2016**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri.

Semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan benar

Nama : Rama Dwi Cahya

No. Registrasi : 4115091357

Tanda Tangan :



Tanggal : 27 Juni 2016

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademika Universitas Negeri Jakarta, saya yang telah bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rama Dwi Cahya  
No. Registrasi : 4115091357  
Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan  
Fakultas : Ilmu Sosial  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Negeri Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-Exclusive Royalty Free Right*) atas skripsi yang berjudul:

DAMPAK KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH DKI JAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2012 TERHADAP PERUBAHAN SOSIAL MASYARAKAT KAMPUNG PULO (Studi Kasus di Rusunawa Jatinegara Barat, Kecamatan Jatinegara, Jakarta Timur)

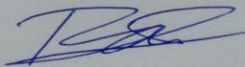
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Non Eksklusif ini Universitas Negeri Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/format, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai peneliti/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di Jakarta

Tanggal 27 Juni 2106

Yang menyatakan



Rama Dwi Cahya

4115091357



**MOTTO & LEMBAR PERSEMBAHAN**

**You never shoot an idea,  
because it's a bulletproof  
(V For Vendetta)**

**Anda dapat menyeret kuda ke tempat air,  
tetapi tidak akan bisa memaksanya minum**  
(Myles Horton, Pendiri Sekolah Kewarganegaraan Highlander)

**Skripsi ini saya persembahkan kepada kedua  
orang tua dan keluarga yang tidak pernah  
lelah memberikan segalanya**

## Kata Pengantar

Puji Syukur ke hadirat Allah SWT. karena berkat rahmat dan karunia-Nya skripsi ini dapat diselesaikan tepat waktu dan sebagaimana mestinya. Skripsi ini berjudul “Dampak Kebijakan Politik Terhadap Perubahan Sosial”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi Mata Kuliah Seminar Hasil Penelitian. Peneliti sangat menyadari masih banyak halangan dan kesulitan dalam pengerjaan skripsi ini. Peneliti juga menyadari skripsi ini masih jauh dari sempurna.

Pada akhirnya semua halangan dan kesulitan dapat diatasi. Semua usaha dan perjuangan membuahkan hasilnya. Semua itu tidak lepas dari bantuan dan dorongan banyak pihak. Atas dasar itulah peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Muhammad Zid, M. Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta,
2. Bapak Drs. Suhadi, M. Si. selaku Ketua Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan berbagai hal terkait kebijakan dan administrasi,
3. Bapak Dr. Sarkadi, M. Si. sebagai Dosen Pembimbing I yang telah memberikan saran dan jalan keluar ketika peneliti menghadapi kesulitan dalam penelitian ini,
4. Bapak Drs. Agus Martono, M. Sc. sebagai Dosen Pembimbing II yang telah banyak meluangkan waktunya untuk memberikan saran di bidang penulisan penelitian ini,
5. Mas Fauzan sebagai staf program studi yang dengan sabar memenuhi banyak permintaan dari peneliti mengenai informasi yang berkaitan dengan penelitian ini,
6. Seluruh dosen Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan yang telah dengan murah hati mentransfer ilmunya kepada peneliti,
7. Kepala Unit Pengelola Rumah Susun (UPRS) Jatinegara Barat, Ibu Vita Nurviatin yang telah memberikan izin penelitian di wilayahnya,
8. Seluruh Kabag, Kasat, dan staf UPRS yang telah dengan senang hati memberikan semua data yang diperlukan peneliti,
9. Bapak Saefullah selaku Sekretaris Daerah DKI Jakarta yang dengan disposisinya mempermudah peneliti untuk mendapat informasi dari Kepala Dinas Perumahan dan Gedung Pemerintah DKI Jakarta,



10. Ibu Ika Lestari Aji sebagai Kepala Dinas Perumahan dan Gedung Pemerintah DKI Jakarta yang telah meluangkan waktunya pada malam hari serta telah bersedia menunda rapat demi wawancara sebagai key informan dengan peneliti,
11. Bapak Sarkim Sukarya yang telah sangat murah hati beberapa kali memberikan info penting terkait Rusunawa Jatinegara Barat dalam kapasitasnya selaku key informan,
12. Seluruh informan peneliti, yaitu Abiyudin, Suhendi, Bahrudin, Sukandi, Unainah, Intan, Erna, dan Nunung. Terima kasih atas kesediannya memberikan keterangan sebagai bahan berharga penelitian ini,
13. Kios “Ayah” yang telah dengan senang hati memberikan *background story* yang sangat penting sebagai arahan peneliti untuk melakukan penelitian. Terima kasih telah menjadi *cepu* atau sumber tidak resmi peneliti. Semoga suatu saat peneliti dapat mengetahui nama asli “Ayah” yang selama ini disembunyikan,
14. Bapak Dr. Komarudin, M. Si. yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai sebagai *expert opinion* peneliti.

Ucapan terima kasih juga tidak lupa peneliti haturkan kepada orang-orang terdekat yang telah memberikan dorongan semangat tanpa pamrih. Ucapan terima kasih ini peneliti haturkan kepada:

1. Kedua Orang Tua peneliti yang telah menemani peneliti sepanjang hidup. Terima kasih atas dukungan tiada tara yang tidak akan pernah sanggup peneliti balas,
2. Kakak dan adik peneliti atas kehadirannya sebagai pembelajar hidup walau selama ini tidak terlalu dekat sebagaimana saudara pada umumnya,
3. Tante Neni, Om Dadang, Nenek, dan Uwa Een Aisah yang telah mau menerima peneliti untuk tinggal di saat peneliti mengalami cobaan hidup dan bantuan materinya yang membuat peneliti dapat masuk di universitas ini,
4. Wahyu, Vico, Kapong, Hendro, Jabar, Angap, Aul, Sarjay, Ranthi, Idris, Citra, dan seluruh penghuni dan yang pernah menghuni ruangan paling bernyawa yang pernah peneliti temui, Ruang 304 Gedung G Lembaga Pers Mahasiswa Didaktika. Terima kasih atas semua ilmu pengetahuan, cacian, pujian, dan dorongan kepada peneliti.

5. Kepada seluruh anggota Front Perjuangan Pemuda Indonesia (FPPI), baik FPPI Jakarta maupun FPPI daerah, Prima, Togar, Lepe, dan kader lainnya yang telah memberikan ilmu dan telah memunculkan kesadaran persoalan rakyat di hati peneliti,
6. Aditya Wiguna, Dadang, Ranthi, Dea, dan Weny, serta seluruh teman seangkatan peneliti, PPKn Reguler 2009,
7. Cepugh Ranger yang selalu ada di saat peneliti mengalami *mentally breakdown* saat meneliti, Bos Besar Oca, Bos Kecil Nike, Ami, Aulia, Iven, Jafar, Wahyu, Sani, Sheila, Dwi, Gita, Mimoy, dan Raden (Ayo lulus den!!!),
8. Seluruh adik kelas angkatan 2012 yang telah dengan intens berinteraksi dengan peneliti selama ini, khususnya kepada Kodi, Hilda, Lisa, Iis, Puri, Intan Mustika, Intan Soliha, Fahri, Bilah, dan Irfan. Terima kasih atas transfer ilmunya, dan
9. Kepada seluruh orang yang berjasa mengantarkan peneliti hingga dapat berdiri di posisi ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Peneliti sadar masih banyak kekurangan pada skripsi ini. Untuk itu peneliti mengharapkan kritik dan saran dari pembaca. Ini agar peneliti dapat memperbaiki di lain kesempatan.akhir kata semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Jakarta, 27 Juni 2016

Penulis

## Daftar Isi

ABSTRAK .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	3
C. Pembatasan Masalah .....	3
D. Pertanyaan Penelitian .....	4
E. Kegunaan Penelitian .....	4
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	5
A. Kebijakan .....	5
B. Peraturan Daerah DKI Jakarta Nomor 1 Tahun 2012 .....	9
C. Perubahan Sosial .....	12
D. Masyarakat .....	20
BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....	22
A. Tujuan Penelitian .....	22
B. Penentuan Setting .....	22
C. Metode Penelitian .....	22
D. Informan dan Key Informan .....	23
E. Teknik Pengumpulan Data .....	24

F. Teknik Kaliberasi Data .....	26
G. Teknik Analisis Data .....	27
BAB IV .....	28
A. Hasil Penelitian .....	28
1. Deskripsi Lokasi .....	28
2. Deskripsi Informan dan key Informan .....	35
3. Temuan Penelitian .....	41
a) Kebijakan Relokasi .....	41
b) Perubahan Sosial Masyarakat .....	43
i. Perubahan Komposisi Penduduk .....	43
ii. Perubahan Struktur .....	50
iii. Perubahan Fungsi Sosial .....	54
iv. Perubahan Batas Kelompok .....	59
v. Perubahan Hubungan Antar Subsistem .....	65
vi. Perubahan Lingkungan .....	72
B. Pembahasan .....	74
C. Analisis Penyelesaian Kasus .....	94
D. Keterbatasan Studi .....	96
BAB V .....	100
A. Kesimpulan .....	100
B. Implikasi .....	102
C. Saran .....	103
DAFTAR PUSTAKA .....	104
LAMPIRAN .....	106

## Daftar Tabel

Tabel 1 : Unit Rusunawa Berdasarkan Sifat Hunian .....	34
Tabel 2 : Informasi Informan .....	35
Tabel 3 : Perkembangan Tingkat Hunian Rusun .....	45
Tabel 4 : Komposisi Penduduk Berdasar Jenis Kelamin .....	46
Tabel 5 : Komposisi Penduduk Berdasar Agama .....	47
Tabel 6 : Komposisi Penduduk Berdasar Pendidikan .....	47
Tabel 7 : Komposisi Penduduk Berdasar Pekerjaan .....	50
Tabel 8 : Alokasi Lantai Per Rukun Tetangga .....	52
Tabel 9 : Jadwal Kegiatan Karang Taruna .....	61
Tabel 10: Persentase Tunggakan Sewa Penghuni Per Maret .....	71

## Daftar Gambar

Gambar 2.1: Bagan Kebijakan Sosial .....	9
Gambar 4.1: Ketua RT/RW.....	54
Gambar 4.2: Pembacaan Puisi yang Ditampilkan Karang Taruna 09 .....	63
Gambar 4.3: Penampilan Tarian Tradisional Saat Pelantikan Karang Taruna 09 .....	64
Gambar 4.4: Struktur Pengelola Rusunawa Jatinegara Barat .....	67
Gambar 4.5: Poster Peraturan yang Ditempel Di Tembok Rusun .....	69
Gambar 4.6: Daftar Ketua RT Rusunawa Jatinegara Barat .....	84
Gambar 4.7: Taman Tempat Pusat Kuliner dan Perdagangan .....	86

## **Daftar Lampiran**

Lampiran 1 : Kisi-Kisi Instrumen .....	106
Lampiran 2 : Pedoman Wawancara Informan .....	107
Lampiran 3 : Transkrip Wawancara Informan .....	108
Lampiran 4 : Pedoman Wawancara Key Informan .....	140
Lampiran 5 : Transkrip Wawancara Key Informan .....	141
Lampiran 6 : Pedoman Wawancara Expert Opinion .....	153
Lampiran 7 : Transkrip Wawancara Expert Opinion .....	154
Lampiran 8 : Catatan Lapangan .....	157
Lampiran 9 : Dokumentasi .....	163
Lampiran 10: Surat & Dokumen .....	167



## RIWAYAT HIDUP



**RAMA DWI CAHYA.** Lahir di Yogyakarta pada tanggal 11 Juli 1989.

Anak kedua dari dua bersaudara ini bertempat tinggal di Perumahan Villa Mas Garden Blok A nomor 18, Kecamatan Bekasi Utara, Kota Bekasi.

Pendidikan yang telah ditempuh adalah SD Mutiara 17 Agustus dan selesai pada tahun 2001. Setelah itu melanjutkan pendidikan di SMPN 5 Bekasi dan menuntaskannya pada tahun 2004. Jenjang pendidikan menengah di tempuh di SMAN 3 Bekasi. Pendidikan itu selesai pada tahun 2007. Sempat satu semester menempuh pendidikan tinggi di Universitas Jenderal Soedirman lalu menempuh pendidikan tinggi di Universitas Negeri Jakarta. Selama di Universitas Negeri Jakarta peneliti aktif dalam Lembaga Pers Mahasiswa Didaktika dan posisi terakhir sebagai Sekretaris Redaksi.